

**Stanovisko
hlavného kontrolóra obce k návrhu viacročného rozpočtu obce
Liešťany na roky 2021 – 2023 a k návrhu rozpočtu obce Liešťany
na rok 2021**

V zmysle § 18 f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. Vám týmto predkladám **odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce Liešťany na roky 2021 – 2023 (ďalej len „návrh rozpočtu na roky 2021 – 2023) a k návrhu rozpočtu obce Liešťany na rok 2021 (ďalej len „návrh rozpočtu na rok 2021):**

Odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Liešťany na roky 2021 – 2023 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2021 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu na roky 2021 – 2023 a návrhu rozpočtu na rok 2021, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na roky 2021 – 2023 a návrhu rozpočtu obce Liešťany na rok 2021 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch základných hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

- Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a **zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov:**

- **č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z. n. p., na základe ktorého v súlade s § 2 (a nasledujúcich paragrafov) predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- **č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., na základe ktorého je v súlade s § 1 a 2 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí.

Návrh rozpočtu obce Liešťany na roky 2021 – 2023 je zostavený ako

- **viacročný rozpočet** – viacročné rozpočtovanie územnej samosprávy je definované v zákone č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. z. d. v § 9 ods. 1 až 4 citovaného zákona.
- a nie je zostavený ako **programový rozpočet** – povinnosť programového rozpočtovania na úrovni územnej samosprávy je definovaná v zákone

č. 583/2004, konkrétne v § 4 ods. 5 a v § 10 ods. 4, kde je ustanovené, že vo viacročnom rozpočte obce sú vyjadrené zámery a ciele ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

Dňa 29.11.2013 NR SR schválila znenie zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2004 Z. z., kde sa znenie § 4, ods. 5) pôvodného zákona mení tak, že obecné zastupiteľstvo obce s počtom obyvateľov do 2 000 môže rozhodnúť o neuplatňovaní programu obce.

Odo dňa vyhlásenia tohto zákona môže OcZ obce s počtom obyvateľov do 2 000, svojím uznesením rozhodnúť, že rozpočet obce sa nebude zostavovať a predkladať na schválenie v programovej štruktúre.

Rozpočet obce sa tak na základe vyššie uvedeného už nezostavuje ako programový rozpočet.

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom, a to na úradnej tabuli obce Liešťany v zákonom stanovenej lehote, a to najmenej 15 dní pred jeho schválením, čo je **v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.** Keďže v uvedenom ustanovení zákona sa hovorí o tom, že rozpočet pred jeho schválením má byť zverejnený spôsobom v obci obvyklým, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť, tento bol zverejnený v zákonom stanovenej lehote aj na oficiálnej webovej stránke obce. Tento spôsob zverejnenia ukladá obci § 5, ods. 1, písm. e, a ods. 2, písm. c, v nadväznosti na ods. 8, a tiež § 6, ods. 1, 2, 3 a 4, zákona NR SR č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v z. n. z. d.. Návrh rozpočtu bol v stanovenej lehote zverejnený aj na portáli www.slovensko.sk, čo je ďalšia z povinností, ktoré obciam v poslednom období pribudli na základe § 34 zákona NR SR č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v platnom znení.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Nakoľko **postup predkladania a schvaľovania návrhu rozpočtu je plne v kompetencii obecného zastupiteľstva**, bol tento návrh predložený v súlade s jeho požiadavkou, t. j. v požadovanom rozsahu a štruktúre. Pri zostavovaní rozpočtu je potrebné mať na zreteli dve hľadiská. Prvé, že rozpočet sa schvaľuje v štruktúre požadovanej OcZ. Druhé hľadisko však je, že obec ho musí zostaviť aj v podrobnej štruktúre (rozpísať až na jednotlivé položky a podpoložky), ktorá je predpísaná zo zákona a ďalších právnych noriem (napr. požiadavky MF SR, atď..).

Návrh rozpočtu obce Liešťany je spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie **v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z. n. p.** v znení neskorších dodatkov.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2020 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch a z predpokladaných východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2021 – 2023, upravených na predpokladanú výšku. Programová štruktúra vychádza zo zámerov obce obsiahnutých vo volebnom programe a PHSR obce, resp. z ďalších námietok starostu obce a požiadaviek poslancov a ostatných obyvateľov obce.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu na roky 2021 -2023 je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b).

Novelou zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy zákonom č. 69/2012 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. z. d. pribudla obciam pri tvorbe rozpočtu ďalšia povinnosť, ktorá je zadefinovaná v § 4 ods. 6 novelizovaného zákona č.523/2004 Z. z. Sú tu zadefinované súčasti rozpočtu verejnej správy, ktorými sú po novele schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

V podstate to isté je uvedené aj v ústavnom zákone č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, kde je v čl. 9, ods. 1 uvedené, že návrh rozpočtu subjektov územnej samosprávy musí byť zostavený minimálne na tri roky a musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a skutočné plnenie rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Pri zostavovaní rozpočtu na roky 2021 - 2023 si obec Liešťany splnila vyššie uvedenú povinnosť.

Návrh rozpočtu na roky 2021 – 2023 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Návrh rozpočtu na rok 2021 sa v súlade s § 10 ods. 3 Zákona NR SR č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z .n. p. vnútorne člení na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

V rozpočte na rok 2021, ako aj vo viacročnom rozpočte na roky 2021 – 2023 sú vyjadrené finančné vzťahy k SR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytnú prostriedky z rozpočtu, resp. aj k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na vedomie je Obecnému zastupiteľstvu obce Liešťany predložený návrh rozpočtu na roky 2022 – 2023 a na schválenie návrh rozpočtu obce na rok 2021:

Rozpočet obce a RO celkom:

v €

Rozpočtové roky	Skut. 2018	Skut. 2019	Rozpočet 2020	Predpokl. skut. 2020	Návrh 2021	Návrh 2022	Návrh 2023
Príjmy celkom	1336958	1506683	865651	810582	659611	633011	633011
Výdavky celkom	1234347	1473220	865651	809085	659611	633011	633011
Hospodárenie obce	+102611	+33463	0	+1497	0	0	0

v členení:

Bežný rozpočet:

Rozpočtové roky	Skut. 2018	Skut. 2019	Rozpočet 2020	Predpokl. skut. 2020	Návrh 2021	Návrh 2022	Návrh 2023
Bežné príjmy	607733	680623	682883	627814	633011	633011	633011
Bežné výdavky	492691	557745	598615	568217	602579	626579	626579
Hospodárenie obce	+115042	+122878	+84268	+59597	+30432	+6432	+6432

Kapitálový rozpočet:

Rozpočtové roky	Skut. 2018	Skut. 2019	Rozpočet 2020	Predpokl. skut. 2020	Návrh 2021	Návrh 2022	Návrh 2023
Kapitálové príjmy	353885	365459	109132	109132	0	0	0
Kapitálové výdavky	428178	559920	261676	235508	50600	0	0
Hospodárenie obce	- 74293	- 194461	- 152544	- 126376	- 50600	0	0

Finančné operácie:

Rozpočtové roky	Skut. 2018	Skut. 2019	Rozpočet 2020	Predpokl. skut. 2020	Návrh 2021	Návrh 2022	Návrh 2023
Príjmové FO	375340	460602	73636	73636	26600	0	0
Výdavkové FO	313477	355555	5360	5360	6432	6432	6432
Hospodárenie obce	+61863	+105047	+68276	+68276	+20168	- 6432	- 6432

Pozitívne hodnotím to, že bežný rozpočet obce spolu s rozpočtom ZŠ s MŠ bol v predchádzajúcom období uzavretý ako prebytkový. Aj v roku 2020 obec predpokladá, že bežný rozpočet uzavrie ako prebytkový. Tak isto plán na nasledujúce tri roky predpokladá uzavrieť bežné rozpočty týchto rokov ako prebytkové.

Celkový rozpočet obce bol počas posledných dvoch rokov prebytkový. V roku 2020 obec predpokladá celkový rozpočet prebytkový len o +1 497 €, čo je tak malá čiastka, že sa v podstate dá povedať, že rozpočet za rok 2020 bude prakticky vyrovnaný. Na roky 2021 až 2023 je celkový rozpočet obce navrhnutý ako vyrovnaný.

V roku 2021 obec plánuje po relatívne vysokých investíciách v predchádzajúcom období, kapitálové výdavky len vo výške 50 600 €, čo je rozumná stratégia z dôvodu, že ešte nie je možné jednoznačne odhadnúť vývoj situácie ohľadom pandémie COVID 19. Tieto kapitálové výdavky obec plánuje z väčšej časti kryť prebytkom bežného rozpočtu vo výške 30 432 € a zvyšných 20 168 € z FO. Najväčšia investícia v roku 2021 je plánovaná na výstavbu chodníka pri ceste II/574 vo výške 22 000 € a nákup pozemkov vo výške 8 000 €, ďalej na rekonštrukciu podlahy v MŠ je plánovaný výdavok vo výške 10 000 €, na rekonštrukciu miestneho rozhlasu je plánované použiť ešte 6 000 € a 4 600 € je na dovybavenie kuchyne KD.

V nasledujúcich troch rokoch je naplánované aj splácanie úveru vo výške 6 432 € ročne.

E. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu obce Liešťany na roky 2021 – 2023 a návrh rozpočtu obce Liešťany na rok 2021 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami obce.

Návrh rozpočtu bol zostavený s náležitou opatrnosťou v príjmovej, ako aj vo výdavkovej časti, z dôvodu prebiehajúcej pandémie ochorenia Covid 19.

Návrh rozpočtu bol verejne sprístupnený v obci na úradnej tabuli v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Bol tiež zverejnený

na oficiálnej webovej stránke obce v zmysle ustanovení zákona o slobodnom prístupe k informáciám a tiež na portáli www.slovensko.sk v súlade so zákonom o e-Govrnmente..

Na základe vyššie uvedeného **odporúčam** Obecnému zastupiteľstvu obce Liešťany schváliť rozpočet obce na rok 2021 podľa predloženého návrhu.

Rozpočty na roky 2022 a 2023 odporúčam zobrať v zmysle zákona len na vedomie.

V Prievidzi dňa 04.12.2020

Ing. Jozef Krett
Hlavný kontrolór obce Liešťany